

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul prezentului act normativ**

##### **LEGE**

privind aprobarea Ordonanței de urgență  
pentru modificarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea  
executării lucrărilor de construcții

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivele emiterii actului normativ**

<p>1.Descrierea situației actuale</p>	<p>Domeniul de intervenție al proiectului de act normativ este reprezentat de materia autorizării executării lucrărilor de foraje și prospecțiuni submarine, amplasate în marea teritorială, zona contiguă și zona economică exclusivă a României din Marea Neagră, care este reglementată prin Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În acest domeniu, prin Legea nr. 261/2009 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 214/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, s-a dispus obligativitatea obținerii autorizației de construire pentru executarea lucrărilor de foraje și prospecțiuni submarine, precum și de construire a rețelelor submarine de transport energetic și de comunicații, amplasate în marea teritorială, zona contiguă și zona economică exclusivă a Mării Negre, pentru astfel de lucrări, autorizația de construire urmând a fi emisă de către autoritatea administrației publice centrale competente.</p> <p>Din practica aplicării Legii nr. 50/1991 s-a apreciat că obligativitatea obținerii autorizației de construire pentru lucrările de foraje și prospecțiuni submarine în marea teritorială, zona contiguă și zona economică exclusivă a României din Marea Neagră, nu este în concordanță cu economia acestui act normativ.</p> <p>În acest sens s-a evidențiat faptul ca lucrarile de foraje si prospectiuni submarine în marea teritorială, zona contigua si zona economică exclusivă a României din Marea Neagră nu se finalizează cu realizarea de constructii în sensul Legii nr. 50/1991, astfel că obligativitatea obținerii autorizației de construire pentru asemenea lucrări nu este justificată.</p> <p>Aceste aspecte impun interventia normativa ca o urgență, odată cu intrarea în vigoare a acordurilor de concesiune</p>
---	--

petrolieră având drept obiect perimetre situate în zona contiguă și în zona economică exclusivă a României din Marea Neagră.

Adoptarea măsurilor reglementative propuse prin prezentul proiect de act normativ urmează a se realiza în regim de urgență, în conformitate cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată.

Urgența intervenției reglementative este determinată de împrejurarea că promovarea modificărilor/ completărilor normative sub forma inițiative legislative ar urma să întârzie în mod considerabil programele de lucrări petroliere de explorare prevăzute atât pentru anul 2011, cât și pentru anul 2012. Astfel, pentru anul 2011 este planificată executarea în Marea Neagră a mai multor foraje de explorare, lucrări de prospecțiuni și alte operațiuni petroliere, conform programelor de lucrări cuprinse în acordurile de concesiune încheiate de Agenția Națională pentru Resurse Minerale cu firmele investitoare.

De asemenea, pentru această perioadă este programată, printre altele, și începerea săpării primei sonde de explorare în ape adânci în „Perimetrul Neptun” – pentru care firmele investitoare au adus deja în Marea Neagră o platformă de foraj de mare gabarit – astfel încât orice timp suplimentar de așteptare pentru acest echipament performant implică uriașe costuri.

O altă împrejurare extraordinară care determină urgența adoptării prezentului proiect de act normativ constă în faptul că, datorită condițiilor meteo nefavorabile din anotimpul rece, anumite lucrări nu se pot executa în Marea Neagră în perioada de iarnă, cu echipamentele existente. În consecință, întârzierea aprobării modificărilor legislative preconizate ar conduce la reprogramarea acestor lucrări petroliere pentru anul, sau anii următori, cu pierderi atât pentru firmele investitoare cât și pentru companiile românești prestatoare de servicii petroliere.

În situația aprobării de către Guvern a acordurilor de concesiune aferente Runderi a X-a de apel public de ofertă, vor intra în vigoare un număr de cinci noi acorduri de concesiune petrolieră în Marea Neagră. Datorită volumelor însemnate de lucrări și a termenelor de execuție foarte strânse, prevăzute în actele de concesiune, lucrările ar trebui demarate începând cu trimestrul al 2-lea al anului 2012 însă, planificarea și executarea acestora nu va fi posibilă în ipoteza în care modificările legislative propuse nu vor fi adoptate și intrate în vigoare.

Amânarea executării operațiunilor petroliere, descrise mai sus, datorită lipsei unei legislații lămuritoare și eficiente, ar urma să influențeze negativ eforturile depuse de Guvern în

	<p>direcția asigurării securității energetice, la care se adaugă și anumite consecințe pe termen scurt legate de contribuția pe care aceste operațiuni ar putea-o avea la susținerea creșterii economice prin efectele de atenuare materializate în crearea de noi locuri de muncă pentru firmele românești și generarea de încasări la buget.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ se urmărește eliminarea obligativității obținerii autorizației de construire pentru executarea lucrărilor de foraje și prospecțiuni submarine, în platoul continental românesc al Mării Negre – marea teritorială, zona contiguă și zona economică exclusivă a României.</p> <p>În acest scop, prezentul act normativ propune modificarea textelor din Legea nr. 50/1991, cuprinse la art. 3 alin. (1) lit. e) și abrogarea alineatului (5) al articolului 4.</p>
3. Alte informații	

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact macro-economic.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ are un impact benefic asupra mediului de afaceri, în special asupra mediului de afaceri din domeniul petrolier, urmând să instituie un cadru normativ clar și eficient, care să permită începerea și executarea lucrărilor petroliere convenite prin actele de concesiune în vigoare.
3. Impactul social	Sub aspect social apreciem că prezentul act normativ ar urma să aibă un impact benefic, acesta putând conduce la crearea de noi locuri de muncă în cadrul companiilor românești prestatoare de servicii petroliere.
4. Impactul asupra mediului	Nu au fost identificate.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind	Prezentul act normativ nu se referă la acest					

fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	subiect.
7. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) 1. <i>Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții</i> , republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991, aprobate prin Ordinul MDRL nr. 839/2009, modificat și completat prin Ordinul MDRT nr. 1867/2010.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost supus consultării structurilor asociative în temeiul Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1026/4.10.2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind**  
**elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a pentru modificarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

**EMIL BOC**